КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
(ОБЛКОМПРИРОДЫ)

Ковровская ул., д. 24, Волгоград, 400074.
Тел./факс (8442) 35-31-01/35-31-23
E-mail: oblcompriroda@volganet.ru

08.08.2022 № 10-12-07/19060

на № _____ от _____

Главам муниципальных
районов и городских округов
Волгоградской области

(по списку)

В связи с многочисленными обращениями органов местного самоуправления, а также граждан и юридических лиц по вопросам обращения с растительными отходами, их отнесения к твердым коммунальным отходам (далее – ТКО), а также определения зоны ответственности комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее – комитет) сообщает следующее.

Учитывая актуальность вопроса обращения с растительными отходами на территории Волгоградской области, комитетом неоднократно в течение 2021–2022 годов проводились совещания с органами местного самоуправления Волгоградской области, региональным оператором, организациями, осуществляющими транспортирование ТКО, комитетом по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области, инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области, Ассоциацией "Совет муниципальных образований Волгоградской области", на которых обсуждался указанный вопрос, а также в целях информирования о порядке обращения с растительными отходами комитетом в адрес органов местного самоуправления Волгоградской области направлялись письма, содержащие разъяснения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России) по данному вопросу.

Согласно данных писем Минприроды России от 11.10.2019 № 08-25-53/24802, от 21.07.2020 № 08-25-53/18336 и от 10.08.2021 № 08-25-26/22922, а также положений федеральных нормативных актов, растительные отходы, образованные при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, не относятся к ТКО. Указанные отходы подлежат вывозу в соответствии с договором, заключенным лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документацией по нерегулируемой цене.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой.

Так, апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда (далее – судебная коллегия) от 13.07.2022 при рассмотрении дела № 2-294/2022 по исковому заявлению комитета по обеспечению жизнедеятельности города администрации городского округа – город Волжский к ООО "Ситиматик – Волгоград" о возложении обязанности вывозить отходы, образуемые при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками (копия прилагается), установлено следующее.

В отношении индивидуальных жилых домов.

В силу статьи 4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ

"Об отходах производства и потребления" (далее - Закон № 89-ФЗ) право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством. При этом, в соответствии с пунктом 7.8 ГОСТ 30772-2001 "Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения", собственник отходов - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, в собственности которых они находятся, которые намерены осуществить заготовку, переработку отходов и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение. Если указанное лицо, производящее отходы не установлено, собственником отходов являются *органы местного самоуправления (далее – ОМС), юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.*

Согласно пункту 18 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО с региональным оператором.

Таким образом, растительные отходы, образованные в индивидуальных жилых домах, являются собственностью владельца земельного участка. При этом, при несанкционированном размещении указанного вида отходов, в местах (площадках) накопления ТКО, и (или) прилегающих к ним территориях, в случае невозможности определения собственника данных отходов, обязанность по ликвидации растительных отходов возлагается на ОМС.

В отношении многоквартирных жилых домов.

В силу положений пункта 3 Правил определения нормативов накопления, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 (далее – Правила № 269), в целях определения нормативов накопления ТКО в составе отходов учитываются также отходы, образующиеся *при уборке* придомовой территории.

Согласно позиции комитета тарифного регулирования Волгоградской области (далее – КТР), изложенной в письме от 06.06.2022 № 31-01-16/2047, нормативы накопления ТКО утверждены приказом КТР от 30.06.2017 № 21 в соответствии с Правилами № 269 и Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления ТКО, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр на основании данных о замерах массы и объема накапливаемых отходов на контейнерных площадках с учетом их сезонных изменений.

В соответствии с законодательством при проведении замеров морфологический состав отходов в контейнерах не исследуется.

На основании этого КТР не располагает информацией о перечне отходов, размещенных в мусорных баках в период проведения замеров.

Таким образом, растительные отходы, которые образуются *при уходе* за кустарниковыми насаждениями, не учитываются при проведении замеров в целях определения нормативов накопления ТКО.

Пунктом 25 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 (далее – Минимальный перечень), определено, что к работам по содержанию придомовой территории в теплый период года относятся, в том числе, подметание и уборка придомовой территории,

очистка от мусора и промывка урн, установленных возле подъездов, уборка и выкашивание газонов.

Согласно ГОСТ Р 56195-2014 "Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования", утвержденному и введенному в действие с 01.07.2015 приказом Росстандарта от 27.10.2014 № 1447-ст, в перечень работ по уборке придомовой территории в летний период, входит, в том числе, надлежащий уход за зелеными насаждениями в соответствии с технологиями ухода и инструкцией по их содержанию, проведение в случае необходимости санитарной или омолаживающей обрезки. При этом, вырубка, обрезка и пересадка зеленых насаждений проводятся в соответствии с действующим в муниципальном образовании порядком, на территории которого находится многоквартирный дом, при наличии порубочного билета. Порубочные остатки (кряжи, ветви), образовавшиеся в результате проведения работ по валке, корчевке и обрезке деревьев и кустарников, вывозятся после окончания работ.

В ходе рассмотрения данного вопроса судебной коллегией установлено, что в соответствии с приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов" не все растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками относятся к типу "Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению", а лишь те, которые относятся к ТКО.

По мнению судебной коллегии, отходы, образующиеся в процессе содержания зелёных насаждений (ветки, листва, древесные остатки), не соответствуют определению ТКО, установленному Законом № 89-ФЗ по основному признаку, поскольку являются отходами, образованными вне жилых помещений.

С учётом положений действующего законодательства РФ судебная коллегия пришла к выводу о том, что растительные отходы, образованные при сезонном уходе за древесно-кустарниковыми посадками, не относятся к ТКО. Указанные отходы подлежат вывозу в соответствии с договором, заключённым с лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документацией по нерегулируемой цене.

Таким образом, в многоквартирных жилых домах (далее – МКД) вывоз порубочных остатков (кряжи, ветви), образовавшихся в результате проведения работ по валке, корчевке и обрезке деревьев и кустарников, обеспечивают организации, осуществляющие управление МКД (управляющие организации, ТСЖ и т.д.) путем заключения договоров с лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документацией по нерегулируемой цене.

Учитывая вышеизложенное, а также установленный период пожароопасного сезона на 2022 год, утвержденный постановлением Губернатора Волгоградской области от 15.02.2022 № 90, комитет просит Вас активизировать работу по обращению с растительными отходами на вверенной Вам территории и доведению данной информации до населения, а также организаций, осуществляющих управление МКД.

Кроме того, комитет направляет в порядке информирования письмо Минприроды России от 10.08.2021 № 08-25-26/22922 об отнесении растительных отходов и отходов от текущего ремонта к ТКО (копия письма прилагается).

Подробную информацию о проведенных мероприятиях комитет просит направить **не позднее 01.09.2022** на адрес электронной почты: O_Saltaganova@volganet.ru.

Приложение: - копия решения по гражданскому делу – апелляция судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда от 13.07.2022 № 33-7147/2022 на 8 л. в 1 экз.;
- копия письма Минприроды России от 10.08.2021 № 08-25-26/22922 на 5 л. в 1 экз.

Временно осуществляющий полномочия
председателя комитета природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Волгоградской области С.Н. Водолагин

Салтаганова Ольга Александровна
(8442) 35-31-43
Нагорнова Елена Владимировна
(8442) 35-31-46

Реестр рассылки корреспонденции

Исх. № 10-12-07/19060 от 08.08.2022

1. Администрация Алексеевского муниципального района
2. Администрация Быковского муниципального района
3. Администрация Городищенского муниципального района
4. Администрация Даниловского муниципального района
5. Администрация Дубовского муниципального района
6. Администрация Еланского муниципального района
7. Администрация Жирновского муниципального района
8. Администрация Иловлинского муниципального района
9. Администрация Калачевского муниципального района
10. Администрация Камышинского муниципального района
11. Администрация Киквидзенского муниципального района
12. Администрация Клетского муниципального района
13. Администрация Котельниковского муниципального района
14. Администрация Котовского муниципального района
15. Администрация Кумылженского муниципального района
16. Администрация Ленинского муниципального района
17. Администрация Нехаевского муниципального района
18. Администрация Николаевского муниципального района
19. Администрация Новоаннинского муниципального района
20. Администрация Новониколаевского муниципального района
21. Администрация Октябрьского муниципального района
22. Администрация Ольховского муниципального района
23. Администрация Палласовского муниципального района
24. Администрация Руднянского муниципального района
25. Администрация Светлоярского муниципального района
26. Администрация Серафимовичского муниципального района
27. Администрация Среднеахтубинского муниципального района
28. Администрация Старополтавского муниципального района
29. Администрация Суровикинского муниципального района
30. Администрация Урюпинского муниципального района
31. Администрация Фроловского муниципального района
32. Администрация Чернышковского муниципального района
33. Администрация городского округа город Камышин
34. Администрация городского округа город Михайловка
35. Администрация городского округа город Урюпинск
36. Администрация городского округа город Фролово
37. Администрация городского округа город Волжский
38. Администрация городского округа город – герой Волгоград

Печать

Решение по гражданскому делу - апелляция

Информация по делу

Судья – Кармолин Е.А. гражданское дело № 33-7147/2022

УИД № 34RS0011-01-2021-010158-88

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

13 июля 2022 года в городе Волгограде судебная коллегия по гражданским делам Волгоградского областного суда в составе:

председательствующего судьи Данилова А.А.,

судей Волковой И.А., Федоренко И.В.,

при секретаре Сергеевой А.В.,

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело № 2-294/2022 по исковому заявлению комитета по обеспечению жизнедеятельности города администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области к обществу с ограниченной ответственностью «Ситиматик-Волгоград» о возложении обязанности,

по апелляционной жалобе и дополнению к ней общества с ограниченной ответственностью «Ситиматик-Волгоград»

на решение Волжского городского суда Волгоградской области от 16 февраля 2022 года, которым на общество с ограниченной ответственностью «Ситиматик-Волгоград» возложена обязанность в рамках заключённых прямых договоров с собственниками помещений в многоквартирных, индивидуальных жилых домах вывозить отходы, образуемые при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками и образующимися в результате жизнедеятельности многоквартирного, индивидуального жилого дома как единого комплекса недвижимого имущества.

Заслушав доклад судьи Волковой И.А., выслушав объяснения представителя общества с ограниченной ответственностью «Ситиматик-Волгоград» Камоловой Л.С., поддержавшей доводы апелляционной жалобы и дополнения к ней, представителя комитета по обеспечению жизнедеятельности города администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области Латорцевой О.Ю., представителя комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области Каракулиной А.А., возражавших по доводам жалобы и дополнений к ней, судебная коллегия по гражданским делам Волгоградского областного суда

установила:

Комитет по обеспечению жизнедеятельности города администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее по тексту – Комитет) обратился в суд с иском к обществу с ограниченной ответственностью «Ситиматик-Волгоград» (далее по тексту – ООО «Ситиматик-Волгоград») о возложении обязанности, в обоснование требований указав, что комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области в соответствии с возложенными полномочиями ДД.ММ.ГГГГ года заключил соглашение об обеспечении деятельности на территории Волгоградской области с ООО «Ситиматик – Волгоград» (ранее ООО «Управление отходами – Волгоград»). Статус регионального оператора по обращению с ТКО присвоен региональному оператору на 10 лет.

Согласно пункту 1.5 соглашения зоной деятельности регионального оператора является территория Волгоградской области.

Пунктом 2.1.1 соглашения предусмотрено, что региональный оператор обязался обеспечивать сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Волгоградской области.

В пункте 2.1.8 соглашения указан срок начала деятельности – не позднее ДД.ММ.ГГГГ.

Порядок осуществления, накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО установлен Правилами обращения с твёрдыми коммунальными отходами, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2006 года № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» определён состав имущества собственников, в числе прочего включён земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учёта, с элементами озеленения и благоустройства, при этом содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а так же в зависимости от геодезических природно-климатических условий расположения многоквартирного дома включает в себя: содержание и уход за элементами озеленения и благоустройства этого многоквартирного дома объектами, расположенными на земельном участке, входящем в состав общего имущества.

В силу действующего законодательства собственники твёрдых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твёрдые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

В соответствии с пунктом 2.1.37 соглашения, региональный оператор обязан обеспечить исполнение требований качества коммунальных услуг в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, а также нести ответственность перед потребителями за неисполнение обязательств по договору на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Тариф на услугу регионального оператора установлен приказом КТР Волгоградской области от 18 декабря 2020 года № 48/2 «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Ситиматик-Волгоград», при этом управляющие компании исключили из статьи «содержание» расходы по обращению с ТКО.

Между тем, начиная с августа 2021 года региональный оператор не производит вывоз отходов, образующихся при содержании зелёных насаждений, полагая, что данные отходы не соответствуют определению ТКО согласно закону по основному признаку как отходов, образующихся в жилых помещениях, что подтверждается письмами от 28 сентября 2021 года, 30 сентября 2021 года.

При этом региональным оператором не учтено, что отнесение мусора к ТКО определяется исключительно Федеральным классификационным каталогом отходов, утверждённым приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от ДД.ММ.ГГГГ № <...>. В этом отношении при проведении замеров и взвешиваний в части мусора, образующегося при уборке придомовой территории учитывался мусор, отнесённый к ТКО Каталогом отходов (7 31200 00 00 0). ФККО к типу «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению» (код 7 30000 00 00 0) отнесены следующие группы, включающие виды отходов, относящихся к твёрдым коммунальным отходам: 7 31100 00 00 0 отходы жилищ; 7 31200 00 00 0 отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твёрдым коммунальным отходам; 7 31300 00 00 0 растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твёрдым коммунальным отходам. Иных групп

отходов, образующихся при предоставлении услуг населению, ФККО не содержит. При этом в пункте 3.5 ГОСТ Р 53052-2008 указано, что древесно-кустарниковая растительность – это деревья и кустарники, произрастающие совместно на одном земельном участке.

Таким образом, обязанность по обращению с растительными отходами при уходе за газонными, цветниками, древесно-кустарниковым посадками, которые относятся к ТКО и образуются в результате жизнедеятельности многоквартирного дома как единого комплекса недвижимого имущества, лежит полностью на региональном операторе по обращению с ТКО, в связи с чем просил суд возложить на ООО «Ситиматик-Волгоград» обязанность в рамках заключённых прямых договоров с собственниками помещений в многоквартирных, индивидуальных жилых домов вывозить отходы, образуемые при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками и образующимися в результате жизнедеятельности многоквартирного, индивидуального жилого дома как единого комплекса недвижимого имущества.

Судом постановлено указанное выше решение.

В апелляционной жалобе и дополнению к ней ООО «Ситиматик-Волгоград» оспаривает законность и обоснованность судебного решения, просит его отменить, принять по делу новое решение, которым в удовлетворении исковых требований отказать в полном объёме.

Проверив законность и обоснованность судебного решения в соответствии со статьёй 327^1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГПК РФ), исходя из доводов, изложенных в апелляционной жалобе и дополнении к ней, обсудив указанные доводы, судебная коллегия приходит к следующему.

В силу пункта 1 статьи 330 ГПК РФ основаниями для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке являются неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела, нарушение или неправильное применение норм материального или норм процессуального права.

Согласно статье 195 ГПК РФ решение суда должно быть законным и обоснованным.

В соответствии с разъяснениями постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебном решении» № 23 от 19 декабря 2003 года, решение является законным в том случае, когда оно принято при точном соблюдении норм процессуального права и в полном соответствии с нормами материального права, которые подлежат применению к данному правоотношению или основано на применении в необходимых случаях аналогии закона или аналогии права.

Решение является обоснованным тогда, когда имеющие значение для дела факты подтверждены исследованными судом доказательствами, удовлетворяющими требованиям закона об их относимости и допустимости, или обстоятельствами, не нуждающимися в доказывании (статьи 55, 59 - 61, 67 ГПК РФ), а также тогда, когда оно содержит исчерпывающие выводы суда, вытекающие из установленных фактов.

Постановленное судом первой инстанции решение названным требованиям не соответствует.

Согласно статье 51 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы потребления подлежат сбору, хранению, транспортировке, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 22 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено, что отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для здоровья населения и

среды обитания, и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Санитарные правила и нормы СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населённых мест» определяют, что система санитарной очистки и уборки территорий населённых мест должна предусматривать рациональный сбор, быстрое удаление, надёжное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов. Объектами очистки являются: территория домовладений, уличные и микрорайонные проезды, объекты культурно-бытового назначения, территории различных предприятий, учреждений и организаций, парки, скверы, площади, места общественного пользования, места отдыха.

Региональный оператор вправе осуществлять деятельность по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории иного субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами обращения с твёрдыми коммунальными отходами и с учётом соглашения, заключённого между субъектами Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту – Закон об отходах производства и потребления) под твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) понимаются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В соответствии с пунктом 4 Правил обращения с твёрдыми коммунальными отходами, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 обращение с ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения отходами, в том числе с ТКО, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключёнными с потребителями.

В силу части 1 статьи 24.7 Закона об отходах производства и потребления региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО собственнику ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

Согласно части 2 статьи 24.7 Закона об отходах производства и потребления по договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объёме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определённой в пределах утверждённого в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, по результатам конкурсного отбора ООО «Ситиматик-Волгоград» наделено статусом регионального оператора.

ДД.ММ.ГГГГ между комитетом жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области и ООО «Ситиматик-Волгоград» заключено соглашение об обеспечении деятельности регионального оператора на территории Волгоградской области. Статус регионального оператора по обращению с ТКО присвоен ответчику на 10 лет (пункт 1.2 соглашения).

Согласно пункта 1.5 соглашения зоной деятельности ООО «Ситиматик-Волгоград», как регионального оператора, является территория Волгоградской области. Описание границы зоны деятельности регионального оператора содержится в Приложении №1 к соглашению.

В силу пункта 2.1.1 соглашения, ООО «Ситиматик-Волгоград» обязалось обеспечить сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Волгоградской области.

Срок начала деятельности ответчика, как регионального оператора, – не позднее 1 января 2019 года (пункт 2.1.8 соглашения).

Инициируя иск, комитет указывал, что с августа 2021 года региональный оператор не производит вывоз отходов, образующихся при содержании зелёных насаждений, считая, что данные отходы не соответствуют определению ТКО согласно закону по основному признаку как отходы, образующиеся в жилых помещениях, что подтверждается письмами от 28 сентября 2021 года, 30 сентября 2021 года, актами обследования территории, предоставленными в материалы дела.

В обоснование своей позиции по требованиям в отношении многоквартирных жилых домов, комитетом представлены многочисленные обращения (заявления) за период с октября по ноябрь 2021 года, носящие идентичный характер, от граждан, проживающих в многоквартирных домах, из которых следует, что заявители полагают, что отказ ООО «Ситиматик-Волгоград» от исполнения обязанности по вывозу ТКО нарушает их права и срывает проведение управляющими компаниями, обслуживающими дома, сезонных работ по содержанию придомовой территории. Из представленного в материалы дела фотоматериала по вышеуказанным фактам обращений (заявлений) граждан следует, что за пределами мусорных контейнеров и организованных мусорных площадок имеются порубочные остатки (кряжи, ветви), образовавшиеся в результате проведения работ по валке, корчёвке и обрезке деревьев и кустарников, не являющимися идентичными отходам, образуемых при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, образуемым в результате ежедневной жизнедеятельности многоквартирного жилого дома.

В обоснование позиции по требованиям в отношении индивидуальных жилых домов, истцом представлен акт обследования территории от 13 октября 2021 года с указанием о том, что, с учётом избранного бестарного способа сбора отходов и графика вывоза ТКО, с улиц Дзержинского, Прибрежной и Саратовской 13 октября 2021 года мешки с ТКО не вывезены и складированы на указанных улицах, что подтверждается фотоматериалами из которых усматривается наличие складированного упакованного в мешки мусора.

Разрешая требования комитета в отношении многоквартирных домов и индивидуальных жилых домов, суд первой инстанции исходил из того, что отнесение мусора к ТКО определяется Федеральным классификационным каталогом отходов, утверждённым приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 года № 242, указав, что в этом отношении при проведении замеров и взвешиваний в части мусора, образующегося при уборке придомовой территории учитывался мусор, отнесённый к ТКО Каталогом отходов (7 31200 00 00 0). При этом ФККО к типу «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению» (код 7 30000 00 00 0) отнесены следующие группы, включающие виды отходов, относящихся к твёрдым коммунальным отходам: 7 31100 00 00 0 отходы жилищ; 7 31200 00 00 0 отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твёрдым коммунальным отходам; 7 31300 00 00 0 растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твёрдым коммунальным отходам. Иных групп отходов, образующихся при предоставлении услуг населению ФККО не содержит.

Поскольку пунктом 3.5 ГОСТ Р 53052-2008 регламентировано, что древесно-кустарниковая растительность – это деревья и кустарники, произрастающие совместно на одном земельном участке, суд первой инстанции пришёл к выводу о том, что обязанность по обращению с растительными отходами при уходе за газонными, цветниками, древесно-кустарниковым посадками, которые относятся к ТКО и образуются в результате жизнедеятельности многоквартирного дома как единого комплекса недвижимого имущества, лежит полностью на региональном операторе по обращению с ТКО, удовлетворив при этом требования в полном объёме.

Судебная коллегия не может согласиться с выводом суда об удовлетворении исковых требований, поскольку он сделан при недоказанности обстоятельств, имеющих значение для дела, и неправильном применении норм права.

В силу части 1 статьи 3 ГПК РФ заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 131 ГПК РФ в исковом заявлении должно быть указано, в чём заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца.

Инициируя обращение в суд в интересах неопределённого круга лиц, комитет фактически в обоснование своей позиции по многоквартирным домам указал на необходимость вывоза заявленных отходов, образованных в результате сезонных работ по содержанию управляющими компаниями придомовых территорий, а в отношении индивидуальных жилых домов – ссылался на ненадлежащее оказанную услугу в результате несвоевременного вывоза мусора при избранном бестарном способе его сбора, тогда как исковые требования, заявленные комитетом, касались возложения обязанности в рамках заключённых прямых договоров с собственниками индивидуальных жилых домов вывозить отходы, образуемые при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками.

Между тем, по требованиям в отношении индивидуальных жилых домов, исходя из представленных доказательств, оснований для удовлетворения требований комитета не имеется, при этом комитет не лишён возможности для привлечения ООО «Ситиматик-Волгоград» к ответственности в рамках заключенного соглашения в случае нарушения условий договора по критерию несвоевременного вывоза мусора.

Кроме того, судебная коллегия полагает возможным отметить, что в силу статьи 4 Закона об отходах производства и потребления право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством. Документы, позволяющие определить собственника отходов, расположенных на земельных участках, в материалы дела не представлены.

В соответствии с пунктом 7.8 ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», собственник отходов – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, в собственности которых они находятся, которые намерены осуществить заготовку, переработку отходов и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение. Согласно примечанию к указанному пункту, если указанное лицо, производящее отходы не установлено, собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

В силу пункта 18 постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твёрдыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641» собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения твёрдых коммунальных отходов или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твёрдых коммунальных отходов с региональным оператором.

Таким образом, представленные истцом фотоматериалы в отношении индивидуальных жилых домов не свидетельствуют об обоснованности исковых требований, поскольку изображенные на них отходы свидетельствуют об образовании несанкционированных свалок, ответственность по ликвидации которых несёт собственник или правообладатель земельного участка.

По требованиям в отношении многоквартирных жилых домов, судебная коллегия приходит к следующему.

Как указано выше, в соответствии со статьёй 1 Закона об отходах производства и потребления под твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) понимаются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Таким образом, к ТКО могут быть отнесены отходы, образованные физическими лицами, исключительно при условии их образования в пределах жилых помещений, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

При этом в силу положений пункта 3 Правил определения нормативов накопления, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 268, в целях определения нормативов накопления ТКО в составе отходов учитываются также отходы, образующиеся при уборке придомовой территории.

Таким образом, растительные отходы, которые образуются при уходе за кустарниковыми насаждениями, не учитываются при проведении замеров в целях определения нормативов накопления ТКО.

Пунктом 25 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года определено, что к работам по содержанию придомовой территории в тёплый период года относятся, в том числе подметание и уборка придомовой территории, очистка от мусора и промывка урн, установленных возле подъездов, уборка и выкашивание газонов.

Согласно ГОСТ Р 56195-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления МКД. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования», утверждённому и введённому в действие с 1 июля 2015 года приказом Росстандарта от 27 октября 2014 года № 1447-ст, в перечень работ по уборке придомовой территории в летний период, входит, в том числе, надлежащий уход за зелёными насаждениями в соответствии с технологиями ухода и инструкцией по их содержанию, проведение в случае необходимости санитарной или омолаживающей обрезки. При этом, вырубка, обрезка и пересадка зелёных насаждений проводятся в соответствии с действующим в муниципальном образовании порядком, на территории которого находится МКД, при наличии порубочного билета. Порубочные остатки (кряжи, ветки), образовавшиеся в результате проведения работы по валке, корчёвке и обрезке деревьев и кустарников, вывозятся по окончании работы.

С учётом вышеизложенных положений федеральных нормативных актов, исходя из представленных комитетом доказательств, судебная коллегия приходит к выводу о том, что заявленные растительные отходы, образованные при сезонном уходе за древесно-кустарниковыми посадками, не относятся к ТКО. Указанные отходы подлежат вывозу в соответствии с договором, заключённым лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документацией по нерегулируемой цене.

При этом ссылка комитета на ФККО, которым отнесены к типу «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению» в том числе растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твёрдым коммунальным отходам (код 7 31300 00 00 0), судебной коллегией отклоняется, поскольку из буквального содержания указанного классификатора, следует, что к типу «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению» отнесены не все растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, а лишь те, которые относятся к твёрдым коммунальным отходам, при этом критерии отнесения растительных отходов при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками приведены судебной коллегией выше.

По мнению судебной коллегии, в рассматриваемом споре, комитет ошибочно приравнивает все растительные отходы к ТКО, в том числе образованные при уходе за древесно-кустарниковыми посадками (порубочные остатки (кряжи, ветки), образовавшиеся в результате проведения работы по валке, корчёвке и обрезке деревьев и кустарников), тогда как отходы, образующиеся в процессе содержания зелёных насаждений (ветки, листва, древесные остатки), не соответствуют определению ТКО, установленному Законо об отходах производства и потребления по основному признаку, поскольку являются отходами, образованными мне жилых помещений.

Таким образом, судебная коллегия приходит к выводу о том, что в действиях ООО «Ситиматик-Волгоград» не установлено фактов нарушения условий заключённого соглашения, позволяющих возложить на ответчика обязанности рамках заключённых прямых договоров с собственниками помещений в многоквартирных, индивидуальных жилых домов вывозить отходы, образуемые при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками и образующимися в результате жизнедеятельности многоквартирного, индивидуального жилого дома как единого комплекса недвижимого имущества, а истцом в нарушение статьи 56 ГПК РФ не представлено относимых, достоверных и достаточных доказательств обратного.

Доказательств отказа ООО «Ситиматик-Волгоград» от вывоза ТКО (в том числе отходов, образуемых при уходе за газоном, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками), образуемых в результате жизнедеятельности многоквартирных домов и индивидуальных жилых домов, находящихся в зоне ответственности ООО «Ситиматик-Волгоград» комитетом также не представлено. Как установлено судебной коллегией, ответчик осуществляет вывоз ТКО, образуемых в результате жизнедеятельности указанных домов, как тарным, так и бестарным способами, путём очистки мусорных контейнеров и сбора мешков с мусором соответственно.

С учётом вышеизложенного судебная коллегия приходит к выводу об отмене решения суда первой инстанции с принятием по делу нового решения об отказе в удовлетворении исковых требований.

Руководствуясь статьями 328, 329 ГПК РФ, судебная коллегия

определила:

решение Волжского городского суда Волгоградской области от 16 февраля 2022 года отменить, принять по делу новое решение.

В удовлетворении исковых требований комитета по обеспечению жизнедеятельности города администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области к обществу с ограниченной ответственностью «Ситиматик-Волгоград» о возложении обязанности отказать в полном объёме.

Председательствующий:

Судьи:

МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

10.08.2021 № 08-25-26/22922

на № от

Об отнесении растительных отходов и отходов от текущего ремонта к ТКО

Комитет Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию

Минприроды России в соответствии с письмом Председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майорова от 08.07.2021 № 3.7-17/2240 по вопросу представления позиции о приравнивании древесно-кустарниковых и строительно-отделочных отходов к твердым коммунальным отходам (далее – ТКО), и закрепления обязанности регионального оператора по уборке мест накопления и погрузки твердых коммунальных отходов, приобретению и содержанию мусорных контейнеров сообщает.

По вопросу устранения противоречия в понятии «твердые коммунальные отходы» (далее – ТКО) путем приравнивания растительных отходов, образованных при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, к ТКО.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) под ТКО понимаются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Таким образом, к ТКО могут быть отнесены отходы, образованные физическими лицами, исключительно при условии их образования в пределах жилых помещений, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

При этом в силу положений пункта 3 Правил определения нормативов накопления ТКО, утвержденных постановлением Правительства

Исп.: Хасанов Р.О.
Конт. телефон: (495)252-23-63 (доб. 19-44)

Российской Федерации от 04.04.2016 № 269, в целях определения нормативов накопления ТКО в составе отходов учитываются также отходы, образующиеся при уборке придомовой территории.

Таким образом, растительные отходы, которые образуются при уходе за зелеными насаждениями, не учитываются при проведении замеров в целях определения нормативов накопления ТКО.

Пунктом 25 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290, (далее – Минимальный перечень) определено, что к работам по содержанию придомовой территории в теплый период года относятся, в том числе подметание и уборка придомовой территории, очистка от мусора и промывка урн, установленных возле подъездов, уборка и выкашивание газонов.

Согласно ГОСТ Р 56195-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования», утвержденному и введенному в действие с 01.07.2015 приказом Росстандарта от 27.10.2014 № 1447-ст, в перечень работ по уборке придомовой территории в летний период, в том числе входит надлежащий уход за зелеными насаждениями в соответствии с технологиями ухода и инструкцией по их содержанию, проведение в случае необходимости санитарной или омолаживающей обрезки. При этом вырубка, обрезка и пересадка зеленых насаждений проводятся в соответствии с действующим в муниципальном образовании порядком, на территории которого находится многоквартирный дом, при наличии порубочного билета. Порубочные остатки (кряжи, ветви), образовавшиеся в результате проведения работ по валке, корчевке и обрезке деревьев и кустарников, вывозятся после окончания работ.

На основании изложенного, растительные отходы, образованные при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, не относятся к ТКО.

Указанные отходы подлежат вывозу в соответствии с договором, заключённым с лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документацией по нерегулируемой цене.

Таким образом, региональные операторы в рамках установленного единого тарифа на услугу регионального оператора обеспечивают только обращение с ТКО, которые соответствуют понятийному аппарату Закона № 89-ФЗ, а также учтены в нормативах накопления ТКО.

Учитывая изложенное, внесение изменений в Закон № 89-ФЗ в части отнесения растительных отходов, образованных при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, к ТКО нецелесообразно.

По вопросу отнесения строительно-отделочных отходов к ТКО.

Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156), установлено, что крупногабаритные отходы (далее – КГО) – это ТКО (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта

жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах,

В соответствии с Правилами № 1156 потребители (собственник ТКО или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО) осуществляют складирование ТКО и КГО в местах сбора и накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО.

На основании изложенного, КГО подлежат вывозу региональным оператором в рамках установленного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО.

Таким образом, отходы от текущего ремонта жилых помещений классифицируются как КГО и подлежат вывозу региональным оператором в рамках установленного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО.

При этом согласно статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под капитальным ремонтом объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) понимается замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкции на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Отходы, образованные при капитальном ремонте объектов недвижимости (это работы по замене и восстановлению несущих, ограждающих и коммуникационных конструкций, пришедших в негодность в результате эксплуатации), не относятся к ТКО и не входят в зону ответственности регионального оператора.

Отходы строительства и ремонта отличаются от отходов, относимых к ТКО, по размеру, составу и классу опасности, что предопределяет особенности при обращении с такими отходами. Так, например, для транспортирования различных видов отходов предназначены различные виды Специализированного транспорта. Отходы строительства и ремонта способны повредить не предназначенный для их транспортирования транспорт. Кроме того, некоторые виды отходов строительства и ремонта содержат вредные вещества, которые накапливаясь в больших объёмах, могут представлять угрозу для жизни и здоровья людей.

В соответствии с подпунктом 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы капитального характера по замене конструктивных элементов зданий, в том числе жилых, строений, сооружений, при которых образуются отходы, являются отходами от профессиональной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства и ремонта и имеющие соответствующие допуски к проведению таких работ. Таким образом, в составе КГО такие виды отходов не могут быть представлены.

Кроме того, в соответствии с ФККО «Отходы строительства и ремонта» (8 00 000 00 00 0) и «Отходы коммунальные твердые» (7 31 000 00 00 0) относятся к разным типам отходов.

Учитывая изложенное, отнесение отходов строительства и ремонта к ТКО нецелесообразно.

По вопросу закрепления обязанности регионального оператора по уборке мест накопления и погрузки ТКО, а также приобретению и содержанию контейнеров.

На основании положений статьи 8 Закона № 89-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований в области обращения с ТКО относится, в том числе создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

При этом согласно статье 39 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме (далее – МКД) несут бремя расходов на содержание общего имущества в МКД в пределах долей в праве общей собственности на общее имущество в таком доме указанного собственника.

Работы по организации и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер, контейнерных площадок, включены в минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 219.

Вместе с этим, «уборкой мест погрузки ТКО» являются действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз, в соответствии с положениями Правил № 1156.

Также согласно Правилам № 1156 «погрузка ТКО» – перемещение ТКО из мест (площадок) накопления ТКО или иных мест, с которых осуществляется погрузка ТКО, в мусоровоз в целях их транспортирования, а также уборка мест погрузки ТКО.

С учетом пункта 13 Правил № 1156, согласно которому региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз, уборка мест погрузки ТКО входит в обязанности регионального оператора при осуществлении услуги по обращению с ТКО.

Таким образом, на основании положений, приведенных выше, законодательством об обращении с ТКО предусмотрено разграничение обязанностей регионального оператора, органов местного самоуправления муниципальных образований и собственников помещений в МКД. Так, создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО являются обязанностью органов местного самоуправления муниципальных образований. В случае, если такие места (площадки) накопления ТКО входят в состав общего имущества в МКД, обязанность по их созданию и содержанию лежит на собственниках помещений в МКД. Вместе с этим, уборка мест погрузки осуществляется региональным оператором, содержание мест (площадок) накопления ТКО не является предметом договора на оказание услуги по обращению с ТКО.

В указанной связи пунктом 90 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее - Основы ценообразования),

предусмотрено, что расходы на уборку мест погрузки ТКО учитываются при определении необходимой валовой выручки регионального оператора.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что согласно подпункту «з» пункта 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 №. 881, документация об отборе может содержать обязательства регионального оператора по созданию и (или) содержанию контейнерных площадок с указанием их мест нахождения и источника финансирования (при необходимости).

Пунктом 90 Основ ценообразования предусмотрено, что в необходимую валовую выручку регионального оператора включаются расходы на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

При этом Основы не устанавливают обязательные требования для регионального оператора в части приобретения и (или) содержания контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и не определяют объем соответствующих обязательств.

Таким образом, в случае если при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО документация об отборе содержит обязательства регионального оператора по созданию и содержанию контейнерной площадки региональный оператор обязан обеспечить выполнение такого условия в объеме, предусмотренном соглашением с субъектом Российской Федерации, и за счет указанного в соглашении источника финансирования.

На основании изложенного, в настоящее время законодательно предусмотрена обязанность регионального оператора по осуществлению уборки мест погрузки ТКО, а также определены случаи, при которых региональный оператор обеспечивает создание и содержание контейнерной площадки, включая приобретение и содержание контейнеров.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Минприроды России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 1791310398062F776A97FEF77431C64CA8B198A
Владелец: Тетенькин Дмитрий Дмитриевич
Действителен с 13.05.2021 по 13.08.2022

Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Д.Д. Тетенькин